

HANKEPARTNER

Millised muudatusi toob kaasa uus riigihangete seadus?

Jarlo Dorbek

2017

RHS-i muutmise põhjus

- Euroopa Parlament ja nõukogu võtsid 26. veebruaril 2014 vastu kolm uut riigihangete valdkonda käsitlevat direktiivi:
 - 2014/24/EL riigihangete kohta
 - 2014/23/EL kontsessioonilepingute sõlmimise kohta
 - 2014/25/EL vee-, energeetika-, transpordi- ja postiteenuste sektoris tegutsevate üksuste riigihanked
- Liikmesriikidel oli kohustus direktiivid üle võtta hiljemalt 18.04.2016.a.

Direktiivide otsekohaldatavus

- Kohaldub hangetele üle rahvusvahelise piirmäära
- Otsekohaldatavuse olukord võib tekkida, kui on täidetud järgmised eeldused:
 - Direktiiv pole tähtaegselt üle võetud;
 - Direktiiviga tekivad isikule õigused, mis samaaegselt liikmesriiki kohustavad;
 - Säte on selge ja ei vaja siseriikliku täpsustamist.
- Juhis on kättesaadav riigihanked.riik.ee

Seaduseelnõu eesmärgid

- Direktiivide ülevõtmine
- Riigihangete paindlikumaks muutmine
- Riigihangete tõhusamaks muutmine ja väiksem halduskoormus
- Parima hinna ja kvaliteedisuhte propageerimine
- Keskkonnahoidlikkus
- Järelevalve- ja vaidlustusmenetluse korrastamine ja tõhustamine

Piirmäärad avalikule sektorile, § 14

- Lihthange 20 000/60 000 eurot;
- Sotsiaal- ja eriteenused 60 000 (750 000) eurot;
- Hankemenetluse piirmäär 60 000/300 000 eurot;
- Kontsessioonilepingu, kaitse- ja julgeolekuvaldkonna lihtsustatud teenuste hankelepingu korral 300 000 eurot;

Avaliku sektori hankija määratlus, § 5

- **Avaliku sektori hankija on:**
 - riik või riigiasutus;
 - kohaliku omavalitsuse üksus;
 - muu avalik õiguslik jur. isik või tema asutus;
 - teatud sihtasutused;
 - eraõiguslik jur. isik, mida põhiliselt rahastavad või mille juhtimis- või järelevalveorgani liikmetest rohkem kui poole määravad või mille juhtimist muul viisil kontrollivad koos või eraldi RHS § 5 lg 2 p 1–3 nimetatud hankijad ja mis on asutatud eesmärgiga täita põhi- või kõrvaltegevusena ülesannet avalikes huvides, millel ei ole tööstuslikku ega ärilist iseloomu

Uued erandid, § 11

- Tellitakse õigusteenuseid;
- Sõlmitakse laenuleping;
- Hankeleping mittetulundusliku organisatsiooniga elanikkonnakaitse või ohu ärahoidmisega seotud teenuste tellimiseks (va patsiendiveo kiirabiteenus)
- Keskse hankijaga sõlmitav kokkulepe riigihankega seonduvate teenuste osutamiseks



Riigihanke osadeks jagamine ühe menetluse raames, § 27

- Kui riigihanke eeldatav maksumus on võrdne rahvusvahelise piirmääraga või ületab seda, on hankija kohustatud riigihanke alusdokumentides põhjendama, miks ta otsustas riigihanget ühe menetluse raames osadeks mitte jagada.
- Hankija võib piirata ühe pakkujaga sõlmitavate hankelepingute arvu, märkides hanketeates või muus riigihanke alusdokumendis ühe pakkujaga sõlmitavate hankelepingute maksimaalset arvu.

Sotsiaal- ja eriteenused § 15 lg 4, § 126

- 60 000 – 750 000 eur menetlusreeglid:
 - üldpõhimõtted
 - hankelepingu sõlmimise teade
 - kohustuslikud kõrvaldamise alused
- Üle 750 000 eur menetlusreeglid:
 - Üldpõhimõtted lähtuvalt teenuse eripäradest
 - hanketeate või eelteate avaldamise kohustus
 - kohustuslikud kõrvaldamise alused
 - kehtib ooteaeg ja lepingu muudatuste regulatsioon
 - hankelepingu sõlmimise teade registrile

Lihthankemenetlus § 125

- Riigihanke üldpõhimõtete järgimise kohustus
- Hanke avaldamise kohustus riigihangete registris
- Pakkumuste esitamise tähtaeg minimaalselt 4 tööpäeva
- Läbirääkimiste pidamise võimalus
- Kõrvaldamise aluste kontroll § 95 lg 1 alusel enne hankelepingu sõlmimist
- Lepingu sõlmimise eelne ooteaeg 4 tööpäeva ning lepingu muutmise piirangud
- Hanke lõppemise teade registrile 30 päeva jooksul

Hankemenetluste liigid, § 48-49

- avatud hankemenetlus
- piiratud hankemenetlus
- konkurentsipõhine läbirääkimistega hankemenetlus
- väljakuulutamiseta läbirääkimistega hankemenetlus
- võistlev dialoog
- innovatsioonipartnerlus

Pakkumus § 110-111

- Kohustus võimaldada pakkumuste elektroonilist esitamist vähemalt 70% riigihangete arvust
- Pakkumust ei esitata enam kirjalikus vormis ja see esitatakse kirjalikku taasesitamist võimaldavas vormis (ilma allkirjata)
- Pakkuja saab pakkumuse jõusoleku tähtaega omaalgatuslikult pikendada

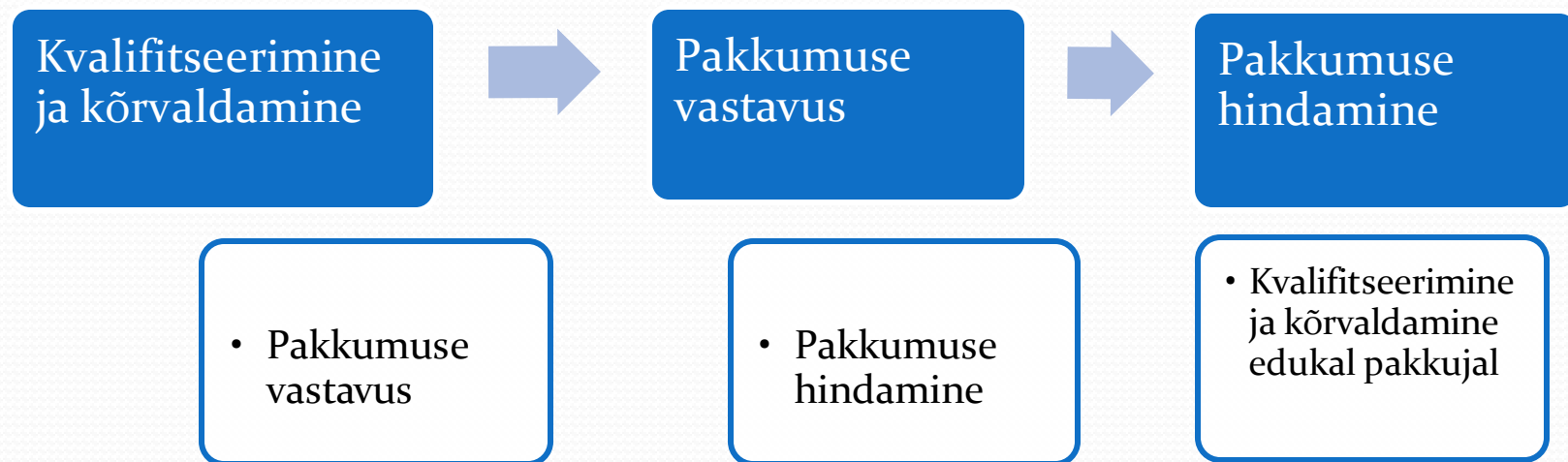
Pakkumuse avamine § 113

- Pakkumuste avamisel tehakse avalikuks pakkujate nimed ja registrikoodid.
- Pakkumuste avamise protokoll koostamise nõue kaob ja see kohustus on ainult erijuhtudel. Avamise protokoll koostamisel protokoll siiski pakkujatele ei avalikustata.
- Maksimust pakkujate avamisel pakkujatele ei avalikustata
- Hankija ei tohi avalikustada pakumuse sisu selles osas, mille pakkuja on märkinud ärisaladuseks

Hankepass, § 104

- Hankepass on kinnituste kogum kõrvaldamise aluste puudumise ja kvalifitseerimistingimustele vastamise kohta
- Alla rahvusvahelise piirmäära hangetes on hankijal õigus nõuda enda vormil § 104 lg 2 kinnitusi, üle rahvusvahelise piirmäära hangete puhul tuleb hankepass esitada EL standardvormil
- Hankijal on õigus igal ajal nõuda hankepassis antud kinnituste kohta vastavate tõendavate dokumentide esitamist
- EL hankepassi tööriist <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/espdb/welcome>

Pööratud menetlus, § 104



Hindamise kriteeriumid § 85-86

- Hankeleping tuleb alati sõlmida **majanduslikult soodsaima** pakkumuse alusel
- Hankija võtab arvesse eelkõige parima hinna ja kvaliteedi suhet, mis hõlmab kvalitatiivseid, keskkonnalaseid või sotsiaalseid kriteeriume ja pakkumuse hinda või kulu, sealhulgas hankelepingu täitmisel tõenäoliselt tekkivaid kulusid ja olelusringi kulusid
- Võib arvestada ainult pakkumuse hinda või kulu üksnes juhul, kui hankija jaoks sõltub pakkumuse majanduslik soodsus ainult pakkumuse hinnast või kulust
- Hankelepingu hinna võib alusdokumentides kindlaks määrata

Hankelepingu muutmine § 123

- Väikesemahuline muudatus (kokku kuni 10 % või 15% lepingu algsest väärtusest)*
- Hankelepingus lubatud muudatused
- Täiendavad ostud*
- Ettenägematute asjaolude tõttu muutmine (kokku kuni 50% hankelepingu väärtusest)*
- Pakkuja asendamine
- Väheoluline muudatus

* muudatuse väärtuse piirang ei kehti võrgustiku sektori hangetel



Täna n kuulamast!